

QUOI DE NEUF EN SANTE MONDIALE? Géopolitique de la santé

Revue de presse et de littérature- novembre 2023



SANTÉ MONDIALE 2030

THINK TANK

Chaque mois, Santé mondiale 2030 sélectionne pour vous une série d'articles parus dans la presse ou dans des revues scientifiques, sur un thème spécifique lié à la santé mondiale. La sélection est disponible pendant un mois sur un lien « **scoop it** », puis archivé sur notre site internet (<http://santemondiale2030.fr/>)

Nous proposons ici un état des lieux des phénomènes passés et contemporains qui témoignent des tensions et des stratégies géopolitiques qui peuvent émerger en lien avec les enjeux de santé.

Nous revenons d'abord sur quelques textes et articles récents ou classiques concernant la **géopolitique de la santé et l'émergence de la diplomatie sanitaire**, afin de bien cerner les enjeux et les notions fondamentales. Ces différentes références démontrent comment **les problématiques classiques de la géopolitique, telles que les stratégies d'influence, la coopération internationale, l'équilibre de l'ordre mondial et les inégalités globales peuvent s'appliquer à l'analyse de l'engagement des différents pays pour la santé dans le monde.**

Notons que ces concepts et analyses sont applicables à des faits relevant de la santé mondiale avant même l'émergence du concept il y a une vingtaine d'années. Certaines sources démontrent en effet l'existence de **tensions géopolitiques autour des maladies infectieuses**, à l'image de la pandémie de VIH-sida (et des conflits idéologiques concernant l'émergence de la maladie). D'autre part, plusieurs références (articles de presse ou académiques) reviennent sur l'épidémie d'Ebola en Afrique subsaharienne et sur les tensions qu'elle a suscitées, **rejouant parfois des conflits anciens ou ouvrant la voie à des formes d'intervention et des acteurs inédits.**

Enfin, la pandémie de Covid-19 a fait émerger de **nouvelles pratiques** diplomatiques, de **nouveaux objets** géopolitiques tels que les produits de santé (masques, vaccins, ou encore médecine traditionnelle) et de nouveaux acteurs, qui ont déployé **des stratégies de concurrence vis à vis des pays occidentaux, bouleversant ainsi l'ordre mondial en santé et ses polarisations traditionnelles.**

Bonne lecture !

QUELQUES TEXTES DE RÉFÉRENCE SUR LA GÉOPOLITIQUE DE LA SANTÉ

Titre : **The Globalization of Public Health: The First 100 Years of International Health Diplomacy**

Date / Auteur / Source : David P. Fidler, Bulletin of the World Health Organization, Vol. 79 (2001), p. 842-849

Lien : <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC2566654/>

Cet article revient sur les fondements historiques de la diplomatie sanitaire depuis la première Conférence sanitaire internationale, à Paris, en 1851. Il analyse les principaux risques sanitaires mondiaux et les réponses juridiques internationales qu'ils ont provoquées pendant les cents années suivantes, entre 1851 et 1951. Il explore les leçons de ce premier siècle de diplomatie internationale de la santé pertinentes pour les efforts contemporains visant à faire face à la mondialisation de la santé publique.

Titre : **Introduction à la diplomatie en santé mondiale. Pour une meilleure santé, plus de solidarité globale et d'équité**

Date / auteur / source: Michel Kazatchkine, Ilona Kickbusch, Mihály Kökény, Haik Nikogosian pour le Global Health Centre du Graduate Institute, Mars 2022

Lien

:
https://www.researchgate.net/publication/360977754_INTRODUCTION_A_LA_DIPLOMATIE_EN_SANTÉ_MONDIALE

Ce manuel pratique de diplomatie sanitaire permet de cerner les différents enjeux diplomatiques de coopération internationale en matière de santé. Les auteurs explicitent la dimension stratégique des prises de décisions et des négociations multilatérales en matière de santé, notamment au sein des grandes institutions.

Titre : **« Diplomatie de la santé mondiale », leçon inaugurale au Collège de France**

Date / Auteur / Source : Dominique Kerouedan, 2013

Lien : <https://www.college-de-france.fr/fr/agenda/lecon-inaugurale/geopolitique-de-la-sante-mondiale/geopolitique-de-la-sante-mondiale>.

Partant des grandes évolutions de la coopération sanitaire au cours des vingt dernières années, Dominique Kerouedan s'intéresse à la façon dont les transformations de la gouvernance mondiale dans le domaine de la santé permettent de répondre aux réalités locales. En recourant à l'histoire, à la sociologie des relations internationales et à la philosophie de la mondialisation, elle met au premier plan de la santé publique internationale les questions de volonté politique, de pertinence, d'efficacité et d'équité.

Titre : Gouvernance mondiale de la santé : quels enjeux éthiques pour demain ?

Date / auteur / source : Stéphanie Tchiombiano, pour The Conversation, 29 novembre 2021

Lien : [Gouvernance mondiale de la santé : quels enjeux éthiques pour demain ? \(theconversation.com\)](https://theconversation.com/gouvernance-mondiale-de-la-sante-quels-enjeux-ethiques-pour-demain-12111)

Dans cet article, Stéphanie Tchiombiano développe une analyse des enjeux éthiques, qui, souvent relevés à l'échelle nationale en matière de système de santé, d'égalité d'accès au soin ou de droit des patients ou de démocratie sanitaire, doivent aujourd'hui être posés face à la globalisation de la santé et à l'émergence de la notion de santé mondiale. Qu'en est-il des principes éthiques d'humanité, d'autonomie, de justice, d'égalité, de non-malfaisance, de transparence ou encore de démocratie dans la gouvernance de la santé mondiale de demain ?

Titre : Transferts et continuités de la politisation à l'Organisation mondiale de la santé : le cas des substituts du lait maternel

Date / auteur / source : Auriane Guilbaud. Critique internationale, vol. 76, no. 3, 2017, pp. 101-119.

Lien : <https://www.cairn.info/revue-critique-internationale-2017-3-page-101.htm>

Cet article explore les enjeux géostratégiques liés aux phénomènes de politisation / dépolitisation de certaines questions d'apparence « technique » au sein de l'OMS, en prenant pour exemple les controverses qui ont animé différents acteurs étatiques (et non étatiques) autour des substituts du lait maternel, véritable cas d'école pour l'analyse des stratégies et des techniques d'action qui se déploient dans les organisations internationales en santé.

Titre : La santé, entre géopolitique et enjeu vital. Présentation de l'ouvrage d'Anne Sénéquier , Géopolitique de la santé, 2023, Eyrolles

Date / auteur / source : Elie Polselli pour l'Elephant, juillet 2023

Lien : <https://lelephant-larevue.fr/recos/lecture/la-sante-entre-geopolitique-et-enjeu-vital/>

Écrit sous forme de fiches thématiques, L'atlas géopolitique d'Anne Sénéquier dresse un panorama des enjeux géopolitiques liés à la santé mondiale et à la santé dans le monde. Gouvernance, stratégies d'influence, information, inégalités entre et au sein des pays, évolutions, stagnation et nouveaux enjeux dans ou en dehors du domaine biomédical et leur impact sur la santé, l'auteur revient sur des notions nouvelles ou plus fondamentales pour donner des clés de compréhension de la santé comme enjeu vital et géopolitique.

L'ESSOR DE LA DIPLOMATIE SANITAIRE

Titre : **La diplomatie sanitaire, entre luttes d'influence et enjeux de santé publique**

Date / auteur / source : Bibliothèque Nationale de France, colloque – débat de la Fondation pour la Recherche Stratégique, 3 février 2022

Lien : <https://www.bnf.fr/fr/agenda/la-diplomatie-sanitaire-entre-luttes-dinfluence-et-enjeux-de-sante-publique>

Les coopérations internationales dans le domaine de la santé sont considérées comme une composante clef des politiques étrangères d'un certain nombre d'États. Vecteur d'influence et instrument de santé publique, la diplomatie sanitaire permet par ailleurs de répondre à des enjeux de politique intérieure et de développement économique. Mais si elle contribue à apporter des réponses à des défis mondiaux contemporains, elle contribue également à alimenter des phénomènes de luttes de pouvoir et de concurrence, avec un risque d'effets délétères en termes de santé publique et de relations internationales. Une analyse des efforts déployés dans le contexte de la pandémie de Covid-19, véritable révélateur, permet de mieux appréhender comment ce type de diplomatie peut s'inscrire dans la stratégie globale de positionnement international de pays comme la Chine, la Russie ou la Turquie. Cette conférence organisée à la BNF en février 2022 par la Fondation pour la recherche stratégique est disponible en replay.

Titre : **What is 'Global Health Diplomacy'? A Conceptual Review**

Date / auteur / source : Kelley Lee et Richard Smith. Global Health Governance. 5, 2011

Lien :

https://www.researchgate.net/publication/261833347_What_is_%27Global_Health_Diplomacy%27_A_Conceptual_Review

Alors que la diplomatie mondiale de la santé suscite un intérêt croissant, accompagné d'espoirs quant à sa capacité à faire progresser la santé mondiale et/ou les objectifs de politique étrangère, le concept reste imprécis. Cet article constate que le terme a été largement utilisé de manière normative pour décrire l'objectif attendu plutôt que ses caractéristiques distinctes. Il établit une distinction entre la diplomatie traditionnelle et la "nouvelle diplomatie", cette dernière se définissant par son contexte mondial, la diversité de ses acteurs et ses processus novateurs.

Titre : L'initiative « Diplomatie et santé » : un cadre de concertation informel

Date / auteur / source : France Diplomatie, février 2021

Lien : <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/politique-etrangere-de-la-france/developpement/priorites-sectorielles/la-sante/l-initiative-diplomatie-et-sante-un-cadre-de-concertation-informel/>

Le groupe Diplomatie et Santé a été créé à l'initiative des ministres des affaires étrangères de la France et de la Norvège en 2006 afin de donner plus de visibilité aux enjeux de santé dans l'agenda international. Formalisée dans la Déclaration ministérielle d'Oslo du 20 mars 2007, l'initiative Diplomatie et Santé est un cadre de concertation informel qui présente chaque année une résolution « Santé mondiale et politique étrangère » à l'Assemblée Générale des Nations Unies (AGNU). Ce groupe rassemble 7 pays : la France, la Norvège, l'Afrique du Sud, le Brésil, l'Indonésie, le Sénégal et la Thaïlande depuis 2006. Le groupe a notamment participé à l'adoption et à l'intégration de l'objectif prioritaire de la Couverture sanitaire universelle dans l'agenda du développement durable post 2015.

Titre : La Déclaration d'Oslo

Date / auteur / source : France Diplomatie, 2007

Lien : https://onu-geneve.delegfrance.org/IMG/pdf/Declaration_ministerielle_d_Oslo_-_Version_francaise.pdf

La Déclaration ministérielle d'Oslo du 20 mars 2007, liée à cette initiative, qui plaide pour que la santé internationale soit considérée comme une question majeure de politique étrangère par les Ministres des Affaires étrangères.

Elle a été signée par les gouvernements de différents pays et marque la naissance du groupe « Diplomatie et santé ».

GÉOPOLITIQUE ET MALADIES INFECTIEUSES : SIDA ET EBOLA, TENSIONS AUTOUR DE DEUX CAS CONTEMPORAINS

Titre : **Sida et KGB : la fake news d'une création en laboratoire**

Date / auteur / source : Emission de France culture dans la série « Mécaniques des épidémies », 18 mai 2022.

Lien : <https://www.radiofrance.fr/franceculture/podcasts/mecaniques-des-epidemies/sida-et-kgb-la-fake-news-d-une-creation-en-laboratoire-6915358>

La découverte du virus du sida en 1983 ne donne pas la clé pour comprendre comment il a émergé. Face à cette incertitude, en pleine Guerre froide, on va assister à une gigantesque opération de désinformation de la part de l'URSS, pour déstabiliser la politique étrangère des États-Unis. En effet, derrière les mystères, se construisent des croyances et des rumeurs. En 1992 encore, 15% de la population américaine pensait que le virus avait été créé en laboratoire. Pour contrecarrer cette fake news, encore largement relayée aujourd'hui, il faut partir sur les traces de la véritable cause et la documenter.

Titre : **L'épidémie d'Ebola en Afrique de l'Ouest et l'engagement de la République allemande dans le combat contre le virus**

Date / auteur / source : ISKAM Andreas, , Allemagne d'aujourd'hui, 2016/3 (N° 217), p. 182-197.

Lien : <https://www.cairn.info/revue-allemande-d-aujourd-hui-2016-3-page-182.htm>

La Sierra Leone, la Guinée et le Liberia ont vécu entre 2014 et 2015 une épidémie de fièvre Ebola sans précédent qui a été accompagnée d'un intérêt médiatique croissant. La complexité des causes de l'épidémie ainsi que les chemins de sa propagation en Afrique de l'Ouest ont cependant souvent été passés sous silence. Désireuse d'améliorer la situation sur place, la République fédérale d'Allemagne s'est elle aussi engagée à travers des dons d'argent, mais également de façon concrète en déployant un contingent de l'armée allemande (Bundeswehr) sur place pour combattre le virus. Cette maladie, qui est tout d'abord apparue localement avant de se transformer en épidémie requérant une intervention internationale, a été marquée par une hystérie publique. L'objet de cette contribution consiste dans l'analyse géopolitique de cette situation complexe.

Titre : **Ebola : les militaires s'intéressent de près au virus.**

Date / auteur / source : Le Monde, Emmanuel Freudenthal et Chloé Hoorman, 22 janvier 2019.

Lien : https://www.lemonde.fr/afrique/article/2019/01/22/ebola-les-militaires-s-interessent-de-pres-au-virus_5412823_3212.html

Cet article revient sur l'engagement russe en Afrique de l'Ouest contre l'épidémie d'Ebola, et démontre comment la suspicion américaine concernant un possible usage par la Russie d'armes biologiques (ou « bioterrorisme ») grâce à l'étude secrète de ce virus rejoue certains conflits géopolitiques anciens.



GÉOPOLITIQUE EN TEMPS DE COVID-19 : NOUVEAUX ACTEURS, NOUVELLES PRATIQUES

Titre : **La pandémie de COVID-19 au prisme de la diplomatie scientifique**

Date / auteur / source : Pierre-Bruno Ruffini, Histoire, Europe et relations internationales, 2022/2 (N° 2), p. 87-102.

Lien : <https://www.cairn.info/revue-histoire-europe-et-relations-internationales-2022-2-page-87.htm>

Cet article propose une lecture de la pandémie de COVID-19 à l'aide du cadre d'analyse de la diplomatie scientifique. Face au défi mondial de la pandémie, la réponse apportée par la science et la recherche médicale a été rapide et efficace. La capacité d'organisation remarquable des chercheurs à l'échelle mondiale n'a cependant pas eu son équivalent du côté des gouvernements, dont les réponses ont privilégié les intérêts nationaux face à ceux de l'action collective afin d'assurer une distribution équitable de vaccins dans le monde. Cette déconnexion entre les capacités de la science et celles de la diplomatie multilatérale conduit à interroger la vision optimiste et idéalisée de la diplomatie scientifique comme processus permettant de bonifier l'ordre du monde. Le cas d'étude de la pandémie invite à en mettre la définition et le concept en harmonie avec la variété des pratiques des pays qui s'y engagent, et qui sont animés par l'esprit de la coopération internationale en vue d'intérêts communs, mais aussi par celui de la concurrence au service des intérêts nationaux.

Titre : **Géopolitique de la vaccination**

Date / auteur / source : Florent Parmentier et al. L'Europe centrale face à la pandémie de Covid-19. Wydawnictwa Uniwersytetu Warszawskiego. p. 164-179, 2/28, 2022

Lien : https://www.europeanpluralities.uw.edu.pl/wp-content/uploads/2022/10/L_Europe_centrale_Torbicka_Kinga_red_2022.pdf#page=165

Ce texte analyse comment la vaccination est devenue un enjeu géopolitique, au travers de l'émergence d'un acteur sanitaire européen pendant la crise - le « groupe de Visegrad » (ou « Groupe V4 » : République Tchèque, Slovaquie, Pologne, Hongrie) - ainsi que la mise en commun des vaccins, dont ces pays ont été les témoins et les acteurs avant l'arrivée du vaccin Spoutnik V dans un contexte de pénurie de vaccins, permettant de tester les relations des États du groupe V4 avec la Russie.

Titre : **Billions committed, millions delivered**

Date / auteur / source : Samantha Kiernan, Serena Tohme, et Gayeong Song, Think Global Health, décembre 2021

Lien : <https://www.thinkglobalhealth.org/article/billions-committed-millions-delivered>

Cet article montre que la répartition des doses de vaccin Covid peut être analysé sous un angle géostratégique, mettant en lumière les stratégies d'influence des pays fournisseurs et indique les promesses non tenues et les inégalités de répartition, à l'aide de chiffres et d'infographies.



LA CHINE COMME NOUVEL ACTEUR : INFLUENCE, CONCURRENCE, ET BOULEVERSEMENT DES POLARISATIONS

Titre : La diplomatie du masque et du vaccin, nouvel atout de soft ou de hard power pour Pékin ?

Date / auteur / source : Pauline Bonnet, Institut d'études géopolitiques québécois, juin 2021

Lien : <https://cqegheulaval.com/2021/06/03/la-diplomatie-du-masque-et-du-vaccin-nouvel-atout-de-soft-ou-de-hard-power-pour-pekini/>

Lieu des premiers cas identifiés, la République Populaire de Chine a été mise sur le devant de la scène dès le début de la pandémie mondiale. Entre les critiques des pays occidentaux face au manque de transparence, les prises de paroles du Parti Communiste Chinois et les discours de Xi Jinping prônant une gestion multilatérale de la crise sanitaire, Pékin a tenté de mettre en place une réelle stratégie de soft power à travers la diplomatie du masque et l'envoi d'aide médicale.

Titre : « Route de la soie de la santé » : comment la Chine entend profiter de la pandémie pour promouvoir sa diplomatie sanitaire

Date / auteur / source : Antoine Bondaz, Fondation pour la recherche stratégique, avril 2021

Lien : <https://www.frstrategie.org/sites/default/files/documents/publications/notes/2020/202011.pdf>

Dans cet article, l'auteur explore la genèse de la stratégie d'influence chinoise en matière de santé, et retrace quelques grandes initiatives à l'image de la mise en place de la « route de la soie de la santé » à partir du milieu des années 2010 afin de comprendre les bénéfices géostratégiques de l'implication de la Chine dans la crise du Covid-19. Cette implication se décline en quatre grande priorités, qui sont autant d'opportunités pour la Chine de se placer comme acteur de la santé mondiale, en concurrence avec les acteurs occidentaux traditionnels : faire oublier la responsabilité sur l'origine de la pandémie et la mauvaise gestion des débuts, mettre en avant un modèle de gouvernance sanitaire présenté comme plus efficace qu'en Occident, faire valoir les nouvelles technologies et l'engagement des entreprises chinoises dans la lutte contre le virus, et enfin promouvoir la médecine traditionnelle chinoise.

Titre : La médecine traditionnelle chinoise, pilier du soft power de Pékin en Afrique

Date / auteur / source : Le Monde, Stéphany Guardier, 13 février 2023

Lien : https://www.lemonde.fr/afrique/article/2023/02/13/la-medecine-traditionnelle-chinoise-pilier-du-soft-power-de-pekin-en-afrique_6161673_3212.html

Cet article présente la médecine traditionnelle chinoise comme un des éléments importants de la « nouvelle route de la soie de la santé » mise en place par la Chine, et, de ce fait, comme un outil de soft power décisif et intégré à la stratégie chinoise en matière d'influence et de stratégie, voire de concurrence, dans l'action en santé mondiale. Sont notamment décrit les « ateliers Luban », centres de coopération scientifique et médicale, qui permettent l'envoi de personnels sur le terrain et formation des acteurs locaux.

Titre : China's health diplomacy during Covid-19 : the "Belt and Road" initiative in action

Date / auteur / source : German Institute for International and Security Affairs, Moritz Rudolf, 26 janvier 2021

Lien : <https://www.swp-berlin.org/10.18449/2021C09/>

Depuis le milieu des années 2010, la coopération internationale dans le secteur de la santé est une composante essentielle de l'initiative chinoise "la Ceinture et la Route" (BRI). Depuis l'apparition de la pandémie de Covid-19, les dirigeants chinois présentent cet aspect de l'initiative ("route de la soie de la santé") comme essentiel à la construction d'une "communauté mondiale de destin commun". La pandémie a révélé les points forts de l'initiative et son mode de fonctionnement. Pékin a établi un lien entre les mesures de lutte contre la pandémie de Covid-19 dans les pays bénéficiaires de l'aide et la perspective d'une coopération post-pandémique dans le cadre de la BRI. Pékin souhaite avant tout être perçue sur la scène internationale comme une "grande puissance responsable".